



Til alle kommuner

Dato: 04-07-2025
Enhed: Kommunal og regional
styring og struktur
Sagsbeh.: Henning Elkjær Nielsen
Koordineret med:
Sagsnr.: 2024 - 14284
Dok. nr.: 324834

Orientering om ændring af bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner og orientering nr. 66 om ændringer til budget- og regnskabssystem for kommuner

a) Hermed orienteres om ændring af bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner og kapitel 5.2.1 i bilag 1 til cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner:

I henhold til § 40, stk. 4, i den kommunale styrelseslov kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte nærmere regler om forholdet mellem indtægter og udgifter i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag eller dele heraf. På den baggrund er der i § 3, stk. 4, i bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. fastsat, at i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag skal indtægterne være større end eller lig med driftsudgifterne, som de fremgår af hovedkonto 0 og 2-7 i budget- og regnskabssystemet.

Det præciseres, at opgørelsen på hovedkonto 0 og 2-7 er ekskl. tjenstemandspensioner vedr. forsyningsvirksomheder og ældreboliger, da disse områder ligesom hovedkonto 1 ikke er kommunalt skattefinansierede.

Det fremgår allerede af kapitel 5.2.1 i Budget- og regnskabssystem for kommuner, at opgørelsen er ekskl. tjenstemandspensioner vedr. forsyningsvirksomheder (funktion 6.52.72, gruppering 001 og 002). Her tilføjes det, at opgørelsen også er ekskl. ældreboliger (funktion 0.25.19).

Den tidligere bekendtgørelse nr. 1051 af 15. oktober 2019 ophæves og erstattes af den nye bekendtgørelse. Det indebærer, at der samtidig er foretaget en opdatering af cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner, som henviser til bekendtgørelsen.

Ændringen træder i kraft med virkning fra budget 2026.

b) Endvidere orienteres om ændringer og præciseringer m.v. i kap. 3-4 i bilag 1 til cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner:

Hovedkonto 0

1. Ændret betegnelse af funktion 0.52.85 Bærbare batterier

Hovedkonto 1

2. Oprettelse af driftsgrupperinger til registrering af producentgebyrer for emballageaffald på funktion 1.38.60, 1.38.61, 1.38.63, 1.38.65 og 1.38.67
3. Oprettelse af driftsgruppering for betalinger for videre transport og behandling af ikke-emballageaffald på funktion 1.38.63 og 1.38.65
4. Oprettelse af driftsgruppering til registrering af betalinger for erhvervsemballageaffald, der ikke sammenblandes med husholdningsaffald i indsamlingen, på funktion 1.38.67 Indsamling af erhvervsaffald til markedspriser

Hovedkonto 3

5. Præcisering vedr. betalingsstrømme for behandlings- og specialundervisningstilbud på funktion 3.22.08 og 5.28.21

Hovedkonto 5

6. Oprettelse af ny gruppering på funktion 5.22.08 Refusion vedr. udgifter til Housing First-indsatser m.v. til kontering af berigtigelser
7. Oprettelse af ny driftsgruppering på 5.28.20 Opholdssteder m.v. for børn og unge vedr. udgifter til anbringelse på ikke-godkendte tilbud
8. Seks tilbagebetalingsgrupperinger på funktionerne 5.57.72, 5.58.81 og 5.58.83 skal ikke anvendes ifm. budget 2026
9. Nedlæggelse af funktion 5.38.54 Særlige pladser på psykiatrisk afdeling

Hovedkonto 6

10. Oprettelse af selvstændig driftsgruppering 001 Borgerrådgivningsfunktion på funktion 6.42.40 Fælles formål vedr. politisk organisation.

Øvrige ændringer og præciseringer

11. Øvrige ændringer og præciseringer

Uddybende bemærkninger

Ad 1 Ændret betegnelse af funktion 0.52.85 Bærbare batterier

Den 18. august 2025 finder det nye udvidede producentansvar for batterier, der følger af EU's Batteriforordning, anvendelse. Det nye udvidede producentansvar for batterier følger direkte af forordningen og betyder, at kommunerne ifølge forordningen kan lave en aftale med producenterne om at indsamle udtjente batterier på producenterne vegne og for producenterne regning. Kommunernes indsamling skal dermed finansieres ved en betaling direkte fra producenterne.

Betegnelsen af funktionen ændres til følgende, da indsamlingen også kan være relevant for andre typer batterier end bærbare:

- 0.52.85 Batterier

I konteringsreglerne ændres henvisningen til den tidligere batteribekendtgørelse til en henvisning til batteriforordningen.

Det bemærkes, at der vil være en overgangsordning fra 18/8-2025 til 1/1-2026, således at DUT-midlerne dækker hele 2025, hvorefter producenterne betaling efter forordningen vil være relevant pr. 1/1-2026.

Ændringen har derfor virkning fra budget 2026.

Ad 2 Oprettelse af driftsgrupperinger til registrering af producentgebyrer for emballageaffald på funktion 1.38.60, 1.38.61, 1.38.63, 1.38.65 og 1.38.67

Med lov nr. 1683 af 30. december 2024 om ændring af lov om miljøbeskyttelse vedr. udvidet producentansvar for emballage mv. indføres et nyt udvidet producentansvar for emballage i Danmark. Reglerne er udmøntet i emballagebekendtgørelsen. Producentansvaret for emballage indebærer, at producenter af emballage skal betale for affaldshåndtering af emballage fra 1. oktober 2025.

Det betyder, at kommunerne skal opkræve nye gebyrer for affaldshåndtering af emballageaffald hos producenter af emballage (såkaldte "producentgebyrer"). De nærmere regler for producentgebyrer fremgår af emballagebekendtgørelsens §§ 101-105.

Der oprettes derfor følgende grupperinger til registrering af indtægter fra producentgebyrer:

Funktion 1.38.60 Generel administration vedr. kun husholdninger

1 Drift

- 094 Producentgebyrer for generel administration
- 095 Producentgebyrer for kommunikation og oplysningstiltag

Funktion 1.38.61 Ordninger for restaffald

1 Drift

- 094 Producentgebyrer for emballageandelen i affaldsordninger
- 095 Producentgebyrer for kommunikation og oplysningstiltag

Funktion 1.38.63 Ordninger for mad-, papir-, pap-, glas-, metal-, plast- og mad- og drikkekartonaffald

1 Drift

- 094 Producentgebyrer for emballageandelen i affaldsordninger
- 095 Producentgebyrer for kommunikation og oplysningstiltag

Funktion 1.38.65 Genbrugsstationer

1 Drift

- 094 Producentgebyrer for emballageandelen i affaldsordninger
- 095 Producentgebyrer for kommunikation og oplysningstiltag

Funktion 1.38.67 Indsamling af erhvervsaffald til markedspriser

1 Drift

- 094 Producentgebyrer for emballageandelen i affaldsordninger
- 095 Producentgebyrer for kommunikation og oplysningstiltag

Indtægter fra producentgebyrer, der vedrører omkostninger til erhvervsemballageaffald, der indsamles sammenblandet med husholdningsaffald, registreres på funktion 1.38.67.

Indtægter fra producentgebyrer for kommunikation og oplysningstiltag registreres på driftsgruppering 095 på funktion 1.38.60, hvis de ikke kan henføres til de enkelte ordninger på funktion 1.38.63, 1.38.65 eller 1.38.67. Hvis de kan henføres til de enkelte ordninger på funktion 1.38.63, 1.38.65 eller 1.38.67 registreres indtægten på driftsgruppering 095 på disse funktioner.

Desuden opdateres den indledende tekst til hovedfunktion 1.38, og der tilføjes nye beskrivende tekster til flere grupperinger under hovedfunktion 1.38.

Ændringen har virkning fra regnskab 2025.

Ad 3 Oprettelse af driftsgruppering for betalinger for videre transport og behandling af ikke-emballageaffald på funktion 1.38.63 og 1.38.65

Med det udvidede producentansvar for emballage skal kommunerne overdrage visse affaldsfraktioner efter affaldsindsamlingen, jf. kapitel 8 i emballagebekendtgørelsen.

Kommunerne skal dog fortsat betale for håndteringen af ikke-emballageaffald, der indsamles og overdrages til producenter sammen med emballageaffald. Omvendt skal emballageproducenter betale penge tilbage til kommunen, hvis der samlet set er et overskud for den videre transport og behandling af det overdragede ikke-emballageaffald. De nærmere regler for betalinger for ikke-emballageaffald fremgår af kapitel 10 i emballagebekendtgørelsen. Kommunerne skal overdrage affald og betale for ikke-emballageaffald fra 1. oktober 2025.

Indtægter eller udgifter vedr. disse betalinger skal registreres på følgende nye grupperinger:

Funktion 1.38.63 Ordninger for mad-, papir-, pap-, glas-, metal-, plast- og mad- og drikkekartonaffald

1 Drift

- 011 Videre transport og behandling af ikke-emballageaffald

Funktion 1.38.65 Genbrugsstationer

1 Drift

- 011 Videre transport og behandling af ikke-emballageaffald

Ændringen har virkning fra regnskab 2025.

Ad 4 Oprettelse af driftsgruppering til registrering af betalinger for erhvervsemballageaffald, der ikke sammenblandes med husholdningsaffald i indsamlingen, på funktion 1.38.67 Indsamling af erhvervsaffald til markedspriser

Som en del af det udvidede producentansvar for emballage skal emballageproducenter betale for affaldshåndtering af erhvervsemballageaffald fra 1. oktober 2025. I tilfælde hvor kommuner indsamler erhvervsemballageaffald, der ikke sammenblandes med husholdningsaffald i affaldsindsamlingen, kan kommunen - ligesom private virksomheder - anmode om betaling for affaldshåndtering af affaldet. Der oprettes følgende nye gruppering til disse betalinger:

1.38.67 Indsamling af erhvervsaffald til markedspriser

1 Drift

- 096 Betalinger for emballageandelen af erhvervsaffald, der ikke sammenblandes med husholdningsaffald i indsamlingen

De nærmere regler om anmodning om betaling for erhvervsemballageaffald fremgår af kapitel 12 i emballagebekendtgørelsen.

Endelig er konteringsreglerne til hovedfunktion 1.38 rettet, så det fremgår, at funktion 1.38.67 ikke er omfattet af kravet om, at den samlede gebyrindtægt for hver affaldsordning skal dække kommunens omkostninger til ordningen.

Ændringen har virkning fra regnskab 2025.

Ad 5 Præcisering vedr. betalingsstrømme for behandlings- og specialundervisningstilbud på funktion 3.22.08 og 5.28.21

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har erfaret, at der har været uklarhed om, hvordan betalingsstrømmene skal bogføres vedrørende behandlings- og specialundervisningstilbud, når en beliggenhedskommune modtager en faktura fra et privat tilbud for en ydelse, der er rekvireret af anden kommune.

Det præciseres derfor i konteringsreglerne til funktion 3.22.08 og 5.28.21, at betaling med frigørende virkning til private behandlings- og specialundervisningstilbud efter § 16 i "lov om behandlings- og specialundervisningstilbud til børn og unge" bogføres af beliggenhedskommunen på funktion 8.52.59, mens den endeligt betalende kommune skal bogføre udgiften til specialundervisning på funktion 3.22.08 og udgiften til behandling på funktion 5.28.21.

Under funktion 3.22.08 anføres det endvidere, at de samme regler gør sig gældende for betaling med frigørende virkning for specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand i specialundervisningstilbud på private børne- og ungehjem efter § 8 i "bekendtgørelse om hvilken kommune udgiften til folkeskolens undervisning m.v. endeligt påhviler".

Det gælder i alle tilfælde, at det er den endeligt betalende kommune, der hjemtager positivlistemoms efter momsrefusionsbekendtgørelsen.

Ændringen har som udgangspunkt virkning fra regnskab 2025. Men Indenrigs- og Sundhedsministeriet er indforstået med, hvis de involverede kommuner aftaler, at der først fra regnskabsåret 2026 administreres i overensstemmelse de anførte regler. Det er i så fald vigtigt, at det sikres, at kommunerne under ét ikke hjemtager hverken mere eller mindre i momsrefusion i 2025 end, hvis retningslinjerne i ministeriets udtalelse var blevet fulgt for hele regnskabsåret 2025.

Ad 6 Oprettelse af ny gruppering på funktion 5.22.08 Refusion vedr. udgifter til Housing First-indsatser m.v. til kontering af berigtigelser

Der er på funktion 5.22.08 Refusionsordning vedr. udgifter til Housing First-indsatser m.v. oprettet en ny gruppering på dranst 2 til kontering af berigtigelser:

- 091 Berigtigelser

Ændringen har virkning fra regnskab 2025.

Ad 7

Oprettelse af ny driftsgruppering på 5.28.20 Opholdssteder m.v. for børn og unge vedr. udgifter til anbringelse på ikke-godkendte tilbud

På funktion 5.28.20 Opholdssteder m.v. for børn og unge oprettes følgende nye driftsgruppering:

- 008 Anbringelse på ikke-godkendte tilbud

På grupperingen registreres udgifter til børn og unges anbringelse uden for hjemmet, hvor barnet eller den unge midlertidigt i en kortevarende periode, jf. § 12, stk. 3, i barnets lov, placeres på et tilbud, der ikke er godkendt.

Ændringen har virkning fra budget 2026.

Ad 8 Seks tilbagebetalingsgrupperinger på funktionerne 5.57.72, 5.58.81 og 5.58.83 skal ikke anvendes ifm. budget 2026

Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at når kommunerne anmoder om refusion i STAR's indberetningssystem på en række tilbagebetalingsgrupperinger, som fremgår af kolonne 1 i oversigten nedenfor, hænder det relativt ofte, at de forveksles med andre driftsgrupperinger. Disse tilbagebetalingsgrupperinger anvendes af kommunerne i vekslende omfang, og på landsplan er der tale om relativt lave beløb. Derfor vil grupperingerne i nær fremtid blive nedlagt. Kommunerne skal i stedet registrere tilbagebetalinger på de tilhørende udgiftsgrupperinger, der fremgår af kolonne 2 i oversigten.

Tilbagebetalingsgruppering	Udgiftsgruppering
• Funktion 5.57.72, driftsgruppering 019 Tilbagebetaling af tilskud til tandpleje til økonomisk vanskeligt stillede. • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 093 Tilbagebetaling af løntilskud til personer i fleksjob med 65 pct. refusion • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 094 Tilbagebetaling af løntilskud til personer i løntilskudsstillinger (tidligere skånejob) • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 113 Tilbagebetaling af fleksløntilskud til personer i fleksjob ydet med 65 pct. refusion • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 114 Tilbagebetaling af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende ydet med 65 pct. refusion. • Funktion 5.58.83, driftsgruppering 091 Tilbagebetaling af ledighedsydelse udbetalt med 50 pct. refusion	• Funktion 5.57.72, driftsgruppering 007 Tilskud til tandpleje til økonomisk vanskeligt stillede • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 013 Løntilskud til personer i fleksjob og selvstændigt erhvervsdrivende påbegyndt før 1/1-2013 med 65 pct. refusion. • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 008 Løntilskud til personer i løntilskudsstillinger med 50 pct. refusion • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 111 Fleksløntilskud til personer i fleksjob med 65 pct. refusion, som ikke er omfattet af refusionsomlægningen pr. januar 2026 • Funktion 5.58.81, driftsgruppering 112 Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende med 65 pct. refusion, som ikke er omfattet af refusionsordningen pr. januar 2016. • Funktion 5.58.83, driftsgruppering 008 Ledighedsydelse til personer i aktivering med 50 pct. refusion.

Tilbagebetalingsgrupperingerne skal ikke anvendes til budget 2026. Dog holdes de åbne i regnskab 2026 til brug for restafregning vedrørende 2025, hvorefter de vil blive nedlagt. Dette præciseres i konteringsreglerne til tilbagebetalingsgrupperingerne.

Ændringen har virkning fra budget 2026.

Ad 9 Nedlæggelse af funktion 5.38.54 Særlige pladser på psykiatrisk afdeling

Sundhedslovens § 238 a er ophævet med virkning fra 1. juli 2024, jf. lov nr. 644 af 11. juni 2024 om ændring af sundhedsloven, lov om social service, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og lov om anvendelse af tvang i psykiatrien m.v. Funktion 5.38.54 Særlige pladser på psykiatrisk afdeling nedlægges som følge heraf.

Ændringen har virkning fra budget 2026.

Ad 10 Oprettelse af selvstændig driftsgruppering 001 Borgerrådgivningsfunktion på funktion 6.42.40 Fælles formål vedr. politisk organisation.

Der oprettes en selvstændig driftsgruppering 001 Borgerrådgivningsfunktion til kontering af udgifter i forbindelse med borgerrådgivning på funktion 6.42.40 Fælles formål vedr. politisk organisation.

Formålet er at kunne følge kommunernes udgifter til borgerrådgivningsfunktionen, som i forvejen konteres på denne funktion sammen med udgifter til politiske formål, herunder f.eks. partitilskud og modtagelse af delegationer m.v.

Betegnelsen af funktionens nye driftsgruppering bliver således:

- 001 Borgerrådgivningsfunktion

Ændringen har virkning fra budget 2026.

Ad 11 Øvrige ændringer og præciseringer

Øvrige ændringer og præciseringer

- a) På funktion 0.25.18, driftsgruppering 004 og 016, præciseres det, at modpostering på driftsgruppering 092 Lejeindtægter i egne ejendomme ekskl. ældreboliger alene skal ske for kommunalt ejede boliger.
- b) Som følge af ændringer i almenboligloven ændres på funktion 0.25.19 Ældreboliger henvisningen til almenboliglovens § 54, stk. 4, til § 54, stk. 5. I forhold til kontoplanen har ændringen ikke indholdsmæssig betydning.

På funktion 5.38.42 foretages justering af henvisning til lovbestemmelse. På dranst 2 er der på gruppering 004 Refusion med 50 pct. vedr. krisecentre og boformer til personer med særlige sociale problemer indarbejdet korrekt henvisning til servicelovens § 177, nr. 2 og 3.

- c) På funktion 6.45.58 er det tydeliggjort, at udgifter til sagsbehandling på børneområdet konteres på konto 6.45.58 Administration vedr. det specialiserede børneområde.
- d) På funktion 5.48.67 opdateres lovhenviisningen for personlige tillæg til henholdsvis folkepensionister og førtidspensionister, der har fået tilkendt eller påbegyndt sag om førtidspension før 1. januar 2003.
- e) På funktion 7.62.86, gruppering 019, justeres konteringsreglerne, så det fremgår, at de midlertidige ekstra likviditetstilskud til kommunerne i 2025 og 2026 på 1,8 mia. kr. årligt skal registreres her sammen med

finansieringstilskuddet efter § 17 C lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

- f) Der foretages en præcisering af konteringsreglerne til funktion 9.72.90 Hensatte forpligtelser. Med præciseringen tydeliggøres, at hensatte forpligtelser *skal* indregnes i balancen.

Ændringerne har virkning fra regnskab 2025.

Afslutning

De konkrete ændringer i kap. 3-5 i det kommunale budget- og regnskabssystem fremgår af de vedhæftede bilag.

Ændringerne i kap. 3-4, der har virkning fra budget 2026, kan også fremfindes på den særlige underside for kapitel 3-4, jf. orienteringsskrivelse nr. 58 af 19. december 2022, ved at vælge 'Budget 2026 (sen.)' under Valg 3 og 'Ift. r2025 (sen.)' under Valg 4 og klikke på 'Kp-nyt' i søgeboksen. Tilsvarende kan ændringer, der har virkning fra regnskab 2025, fremfindes ved at vælge 'Regnskab 2025 (sen.)' under Valg 3 og 'Ift. r2025 (vs. 2)' under Valg 4.

Der kan 'bladres' igennem ændringerne ved at klikke på '<' og '>' i søgeboksen eller vælge en bestemt kontoplanændring i listen i venstre side. Nederst i søgeboksen står et versionsnummer. Hvis der ikke står 'vs. 6.9.1.', er det nødvendigt at genindlæse siden (fx ved at holde Ctrl-tasten nede og trykke på F5).

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen